

泉州市科学技术局

泉科函〔2025〕92号

答复类型：A类

关于市政协十三届四次会议 第20251115号提案的答复

黄华春委员：

《关于聚焦新质生产力发展，推动人才与城市共融共生的建议》（第20251115号）由我单位会同市人社局、市委金融办、市工信局、市市场监管局等单位办理。现将有关情况汇总答复如下：

一、关于“科技人才共促，创新活力涌流”的建议

我们赞同您的建议。创新链、产业链、资金链、人才链“四链”的深度融合、相互赋能，才能形成高效协同的创新生态体系。政府加大创新资金投入能够引导企业积极投入技术研发，建立产学研用平台有助于打通创新链与产业链，而建好人才链可以更好激活创新链、服务产业链。

（一）加大多元科技创新投入。近年来，我们不断完善“财政+金融”工具箱，着力构建多元化科技投入体系，2024年牵头制定并以市政府1号文出台了强化企业创新主体地位提升全社会

研发投入水平“11条措施”，首次设立规模超过1亿元的企业研发投入奖补资金，对企业申报享受政策审慎包容。2023年全社会R&D投入239.06亿元，增长19.4%，增速居全省第1；R&D投入强度1.96%，提升0.31个百分点，增幅创2000年以来之最。

（二）搭建产学研用深度融合平台。畅通校企双向交流渠道，试行“科技副总”制度，根据校院企合作基础及双方意愿，组织遴选高校、科研机构的高层次科技人才有序赴科技型企业担任“科技副总”，帮助企业提升整合创新资源和优化创新管理的能力，三年计划选派50名“科技副总”。同时，组织遴选行业企业专家、高技能人才和科研人才到高校担任“产业导师”，参与高校人才培养、专业建设、科学研究，开展产学研合作，推动高校科技成果转化，三年计划选派150名“产业导师”。优化“揭榜挂帅”科技攻关机制，支持企业与高校联合开展技术攻关，2024年首次扩大计划立项数和资金量，首次拓展到科技成果转化领域，立项实施12项“揭榜挂帅”重大技术攻关项目、研发总投入6880万元，凝练发布“揭榜挂帅”重大科技成果转化需求榜单5项。

（三）完善人才政策体系。近年来，泉州市树牢“大人才观”，系统梳理“1+5+N”人才政策体系，打造“近者悦、远者来”人才港湾，为高质量发展提供人才战略性支撑。“1”即一个计划，以实施人才“港湾计划”为总抓手，重点深化落实先进制造业人才集聚平台建设、“涌泉”行动、选优生、柔性引才、台湾人才“5”大专项，“N”即自主认定、平台建设等配套政策，持续创

新人才管理体制及人才引进、培养、使用、激励、港湾计划服务机制。2025年，在泉州市第三届人才节上发布了《泉州市人才人口“双增”行动方案》，支持各类人才在我市创新创业与就业，力争五年内实现人才、人口年净增量“双倍增”，为新质生产力发展提供了人才保障。

二、关于“资金市场联动，发展势能强劲”建议

我们赞同您的建议。资金是产业发展与科技创新的“血液”，为创新链、产业链上的各类主体各个环节提供精准有效的资金支持，才能推动企业创新主体强势发展。

（一）营造良好金融生态。近年来，我市创新专属产品模式，在金融创新评选中对科技金融产品予以倾斜支持，全市金融机构已推出覆盖企业全生命周期的善新贷、易创e贷、科技易贷等20余种科技金融拳头产品，精准匹配科技型企业融资需求。如，泉州农信系统打造“科技融资申贷平台”，搭建科创信用评价体系，推出“科创指数贷”产品；兴业银行泉州分行从知识产权、研发投入等17个维度定量评价，对企业科技创新能力精准画像，帮助企业将“技术流”变成资金流；建设银行泉州分行创新“技术流”评价工具，对科技型企业提供“画像评价-授信-放款”全流程线上服务。用好各级政策性优惠贷款，如，开展技改贷款，对符合条件的省重点技改项目固定资产贷款，市级财政在省级贴息2%的基础上再给予1%的贴息支持；设立知识产权质押贷款风险补偿资金，对企业办理专利权质押贷款按一年期LPR的30%给

予贴息，对年度知识产权质押金额超过 1 亿元或质押项目超过 20 项的银行机构按质押金额的 0.1% 给予奖励；设立规模不低于 150 亿元的技术创新基金，以 2% 固定利率向工业企业技术改造项目研发投入发放专项贷款并提供风险补偿；新设中小微企业融资增信基金，为包括高新技术企业在内中小微企业融资提供风险补偿。

（二）设立产业引导基金。目前，我市已建成 “N+X” 政府引导型产业基金体系，实现市、县、国企母基金 “全覆盖”，截至 2025 年 3 月，全市共设立 20 支政府引导型母基金，注册规模 625 亿元。采用 “政府引导+社会资本参与” 模式，已设母基金或国企参投的子基金 70 支、规模 339.44 亿元，其中，天使基金 7 只、规模 11.11 亿元，创投基金 34 只、规模 65.64 亿元，产业基金 29 只、规模 262.69 亿元。在吸引社会资本方面，市本级母基金--泉州市产业股权投资基金（以下简称 “市产业基金”）引领带动作用明显。目前，市产业基金实收资本 13.18 亿元，累计投资 13.16 亿元，参股设立 12 支子基金及 2 宗直投项目，撬动社会资本到位 75.95 亿元。12 支参股子基金累计对外投资项目 103 宗，投资金额 70.47 亿元，其中：投资泉州项目 55 个，投资金额 37.08 亿元。稳定的资金链，为人才与城市共融提供了经济支撑。

（三）为企业创新发展赋能。聚焦我市人才技术历史积累少、老机制与新要素脱节等难点堵点，引进和建设大院大所 30 家。定期开展大院大所赋能产业高质量发展专场活动，2024 年，共推

动科研院所服务企业 1562 家，为企业解决技术难题 310 项，与企业合作研发及技术成果转化 206 项。落地国家技术转移东部中心泉州分中心，启动建设泉州技术转移转化数字化平台，提升专业化市场化技术经纪服务能力。在全省率先出台支持科技成果转化中试验证发展政策，推动建设中试验证平台（基地）28 个（其中建成 13 个），有效促进打通科技成果转化应用的“最后一公里”。加强技术合同认定登记全流程服务，2024 年全市认定登记技术合同 1414 项、增长 73.7%，合同成交总金额 20.16 亿元，同比增长 36.8%，提前完成“十四五”规划目标。

三、关于“多元主体协同，共筑发展格局”建议

我们赞同您的建议。我们需要通过优化产业布局、创新政策体系、强化政企社协同三大路径推动产才融合：打造专业化园区集聚产业链，完善税收优惠与知识产权保护政策激发创新活力，政府统筹监督落实，形成多元协作生态，最终提升城市新质生产力与综合竞争力。

（一）推动产教融合发展。积极引导技工院校、职业院校、技能大师工作室入驻工业园区，支持加强职业技能提升平台建设，全市已建成国家级高技能人才培训基地 7 家、省级 8 家、市级 12 家，实现县（市、区）全覆盖，2024 年以来各级各类基地已开展技能培训 2 万多人次。大力发展适应产业转型的职业教育，引导技工院校、职业院校、优质培训机构进驻园区，为本土人才培养提供更便利的培训服务，全面提升人才队伍素养与创新能

力，促进人才与城市深度融合升级。

（二）建强“双创”载体平台。我市坚持“政府引导、市场主导、分类推进、质量并举”，加快建设覆盖全市的“科技企业孵化器+众创空间”创新创业孵化平台。目前全市建有国家级科技企业孵化器3家，省级以上科技企业孵化器12家，居全省第三名，省级以上众创空间89家，居全省第二名。下一步将逐步完善梯度培育机制，提升一批孵化众创载体，全面提升科技成果孵化、科创企业培育、创新创业人才培养的能力。

（三）保障创新主体权益。深化知识产权行政保护，关注重点领域和区域治理，强化知识产权行政执法。2024年以来全市市场监管系统共查办知识产权案件880件，其中专利行政裁决案件226件，商标侵权、商标一般违法案件598件，假冒专利案件54件，地理标志产品、特殊标志、奥林匹克标志案件2件。激发创新创造活力，举办专利检索大赛，助力企业精准技术研发，为泉州深化国家知识产权强市建设示范城市、国家知识产权公共服务标准化建设试点城市工作提供有力支撑。组建知识产权行政保护专家队伍，在具体案件中邀请知识产权专家协助开展专利纠纷行政裁决、行政调解工作，对办案过程中的技术问题提供技术咨询、出具技术调查意见以及其他必要技术帮助。

（四）优化科技创新生态。泉州市2023年、2024年连续两年召开聚集院士专家、企业家等千余人参会的全市创新大会，其中2024年对标落实“在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新

路”重要要求，以“泉新智造、质胜未来”为主题，签约科技产业招商项目 40 项、总投资额 546.2 亿元，聚焦科技创新“四个倍增”等方面出台政策 12 份，发布“光荣榜”获奖对象 145 个，配套开展创新活动 16 场，全方位支持创新创造，在全市营造了鼓励创新的良好氛围。

下一步，我局会同相关部门将结合提案建议，形成多元主体协同发展格局，推动新质生产力发展与人才城市共融共生，提升城市综合竞争力。

衷心感谢您对我市科技人才培育与城市高质量发展的关心！

领导署名：史思泉

联系人员：刘惠萍

联系电话：0595-22579330



抄送：市政府办公室、市政协提案委。