

# 泉州市科学技术局

泉科函〔2026〕100号

答复类型：A类

## 关于市十七届人大五次会议 第1268号建议的答复

戴厚德、侯朝辉代表：

您们提出的《关于破解民营企业“不敢投”--消除顾虑，增强信心的建议》（第1268号）已收悉，由我单位会同市委金融办，市工信局、市场监管局、教育局办理。现答复如下：

近年来，我市深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，传承弘扬、创新发展“晋江经验”，全面推进科技创新“四个倍增”计划和“抓创新促应用”专项行动，坚持以科技创新引领产业创新，加快实施创新驱动发展战略，积极推动民营企业发展，消除顾虑，增强信心。主要做法如下：

### 一、政策资金强支撑，提振企业创新信心

#### （一）强化政策预期稳定性与精准性

一是将科技创新政策作为长期发展战略，确保研发费用加计扣除、技改补贴、知识产权补助等政策保持长期稳定。2025年度，

推动 3711 家企业享受 2024 年度研发费用加计扣除额 111.15 亿元，108 家企业技术获得改造项目补助 3490 万元，有效激发民营企业加大投入、升级改造的积极性。出台《关于促进知识产权高质量发展的若干意见》，对高价值专利培育、专利导航、专利奖等给予补助。二是聚焦传统优势产业转型升级、高新技术产业创新突破、先进技术赋能提升和社发农业领域创新需求等实施一批重点研发项目，2025 年度立项实施 342 项市级科技计划项目。三是持续深化科技领域“放管服”改革，健全“政策找企、政策直达”兑现机制，优化科技业务流程，推动更多科技政策兑现采用“免申即享”方式直达企业，提高审批服务效率。2025 年度通过会惠企直达平台下达“免申即享”科技创新奖补资金 2.16 亿元。

## （二）构建多元化、全链条的金融支持体系

一是强化早期创新风险风险分担，推动市科创天使投资基金聚焦支持“投早、投小、投新”，累计投资 5 个项目共 1680 万元。打造中小微企业融资增信基金 2.0 版本，全市设立市县两级政府性融资担保机构 11 家，实现机构县域全覆盖，增信基金累计放款 12.67 亿元。二是推广“科技贷”“技改贷”“专利质押贷”等科技金融政策，实施“技改贷”专项政策，对符合条件的省重点技改项目固定资产贷款，在省级年化 2% 贴息基础上，市级再追加 1% 贴息。2025 年，推动发放“科技贷”超 20 亿元，全市专利质押融资 10.94 亿元。三是赋能科技企业对接资本市场，根据企业不同发展阶段和特点，分层分类做好跟踪辅导，今年以来，邀请沪深北证券交易所、券商等专家走访企业 16 家/次。持续推广“泉州市企

业上市咨询服务平台”（全省首创），为企业提供“一站式”精准上市服务。

### （三）建立包容审慎的监管与容错机制

一是对泉州市级科技计划项目审慎包容管理，鼓励大胆创新允许“科研失败”，明确负面清单，对已履行勤勉尽责义务但因技术路线选择失误导致难以完成预定目标的单位和项目负责人予以免责，同时扩大费用支出范围、下放预算调剂权、优化资金支付与结余管理，提升项目单位管理自主权，提高使用效率，保障科研持续开展。二是对科技成果转化费用损失保险、科技项目研发费用损失保险等 9 类险种按企业实际支出的年度险种保费的 50% 给予补贴。2025 年度，50 家企业获得科技保险补助 14.91 万元。

## 二、聚集创新要素，提升科创服务效能

### （一）搭建高能级公共创新服务平台

一是深化引建高能级科创平台，累计引进建设福建（泉州）先进制造技术研究院、建现代纺织服装技术创新研究院等 30 家“大院大所”，推动院所助力企业研发创新，2025 年度，“大院大所”服务企业 2062 家、解决技术难题 558 项、研发转化项目 281 项。二是深入推行“揭榜挂帅”机制，坚持“企业出题、能者答题”，聚焦电子信息、人工智能、新材料、食品加工等领域关键共性技术攻关及成果转化，通过面向全国科研机构“揭榜挂帅”方式，新立项实施 13 个重大技术攻关项目和 4 个重大成果转化项目，累计实施“揭榜挂帅”重大专项 54 项、总投资 3.64 亿元，推动解决

了半导体光芯片、智能装备、新材料等领域 21 项关键共性技术难题，3 个“揭榜挂帅”项目荣获省科技进步奖。

## （二）培育和引进创新“外脑”与人才

一是强化企业家培训。推行“请进来+走出去”培训模式，邀请岳川博等国内知名专家来泉授课，组织新生代企业家赴浙江大学、上海交大、华中科技大学等国内知名高校封闭式研学，结合理论讲授、实地考察、研讨交流，拓宽企业家视野，提升战略素养和创新能力。二是加强科技人才引育。2025 年度新引高层次人才团队 16 个，累计达 100 个。全市 254 家高企和 15 家科研院所新认定市级高层次人才 956 名。制定出台“科技副总”遴选和支持办法，首批选派 15 名“科技副总”服务企业创新。积极推动在泉高校与龙头企业深度合作共建产业学院，探索定制化人才培养模式。目前，全市高校与 2500 多家企业建立长期稳定的校企合作关系，共建产业学院 89 个、实训基地 334 个，实现超九成在校生专业方向对接本地产业体系。

## （三）推动产业链协同创新

一是精准延链补链，出台县域产业链高质量发展、建材智能家居“四链”融合等政策文件，推广南安对讲机补芯片、鞋产业链转型等典型案例（鞋产业链转型案例入选中财办新质生产力典型案例汇编），晋江引进集成电路配套项目、泉港落地百宏 PTA 项目，补齐产业链关键环节。二是创新赋能协同，建设全省首个具身智能服务机器人创新平台，落地中化石油化工研究院等创新载体，推动安永德茶瓷香产业融合示范区实现销售额超 15 亿元。

制定出台《泉州市创新联合体管理办法》，面向传统产业转型升级、新兴产业发展和未来产业培育，围绕新能源、新材料、高端装备等重点科技领域、细分赛道进行布局泉州创新联合体，集聚力量开展关键核心技术、优质科研成果转化攻关。

#### （四）提供专业的创新导航服务

一是推进技术转移转化机构建设。借力国家技术转移东部中心，建成泉州技术转移转化数字化平台，推动技术供需在线对接，累计上线技术需求清单 265 项、科技成果 488 项。推动新增 7 家省级技术转移机构，累计 43 家、居全省第二。泉州装备制造研究所“高性能电机驱动与功率电子系统中试服务平台”等 5 家平台获评省级中试服务平台，福建（泉州）先进制造技术研究院的服务机器人产业技术研发公共服务平台（泉州）获批 2025 年度省级产业技术研发公共服务平台。二是依托国家级知识产权保护中心，建设泉州知创产业园，目前已集聚高端知识产权机构 64 家，落地泉州知识产权保护中心等 10 多家公共服务单位，成为全省领先的知识产权全生命周期“一站式”综合园区。推进专利导航与专利池建设，累计布局建设 52 个专利导航项目和 35 个高价值专利培育项目，建成 35 个重点产业专利池，为产业创新提供精准方向和专利储备。

### 三、支持成果转化开放合作，点燃创新发展引擎

#### （一）打造泉州市创新名家讲坛

邀请七匹狼、匹克、特步、柒牌等本地标杆企业创始人“现身说法”，通过现场授课、企业参访、经验交流等形式，分享创

新发展、转型升级的实战经验，目前已举办 46 场，为中小企业家提供宝贵学习借鉴平台。推广“科学家+企业家+投资家”协同创新模式，成功举办 2025 年香港理工大学科技成果转化大会、2025 中国纺织科技成果供需对接活动、闽西南五地市科技成果对接会、大院大所赋能产业高质量发展专场活动等产学研金对接活动 34 场。

## （二）强化知识产权保护服务

构建“风险预警—应对指导—资源聚合”全链条海外维权服务体系，2025 年针对海外诉讼及商标抢注发出风险预警 122 次，办结海外纠纷应对指导案件 26 起。泉州知识产权保护中心深入晋江、鲤城、南安、安溪等地开展“企业调研辅导”活动，为企业提供精准化、定制化知识产权服务。德化（陶瓷）知识产权快速维权中心通过验收并投入运行，全市国家级知识产权中心增至 3 家，为鞋服、陶瓷等重点产业提供快速审查、快速确权、快速维权服务。

## （三）促进开放合作推进

完善构建“研发在市外、转化在泉州”的开放创新模式，高效嫁接先进地区创新资源，新认定火炬电子成都科创中心、三六一度北京研发创新中心等 6 家企业异地研发中心，新增异地研发技术成果在泉转化落地 40 项。推进西安交通大学-泉州联合创新孵化中心建设，已引进“固态级电容器”等 4 项西安交大技术成果在泉落地转化，并与泉州联兴发共同设立“功能纺织材料创新联合体”、与福建立信共同设立“立信换热创新联合体”。2025 年度支

持企业与“一带一路”沿线国家、港澳台地区等企业机构开展省、市级科技对外合作项目 12 个。

#### 四、下一步工作计划

下一步，我们将认真吸收代表们的意见建议，进一步推动民营企业投资意愿和能力。重点做好以下几项工作：

（一）持续跟踪政策实施效果。根据企业反馈和实际情况及时调整和完善政策，确保政策的精准性和有效性。持续做优科技政策服务，不断迭代升级科技政策体系，健全“政策找企、政策直达”兑现机制，加大科技政策精准宣传培训力度。

（二）深化“政银担”风险分担机制。引导金融机构加快金融产品创新，强化资本市场对接服务，加大对科技型企业全生命周期的融资支持，持续助力民营企业发展，为民营经济高质量发展注入持久动能。

（三）加大人才引进和培养力度。完善人才激励机制，营造良好的人才发展环境，为企业创新发展提供更加坚实的人才保障。着力引聚科技人才，围绕产业链、创新链建强人才链，合力做优“海丝泉州·人才港湾”工作品牌，探索“平台引才”等新模式，力争新引进高层次人才团队 10 个。

（四）推动产教融合建设。聚焦泉州重点产业，推动新增一批市域产教联合体和行业产教融合共同体，重点推进制度完善和实体化运营。推进产教融合平台载体建设，对照省级产业学院建设标准，评选一批成效显著、示范引领突出的市级特色产业学院。

（五）加强知识产权保护和开放合作。持续优化知识产权政

策供给，精准落实高价值专利培育、专利导航等惠企举措，深化“泉知惠贷”等金融服务创新，推动知识产权质押融资稳健运行。强化海外纠纷预警与快速协同保护，进一步消除民营企业创新顾虑，提振投资信心。

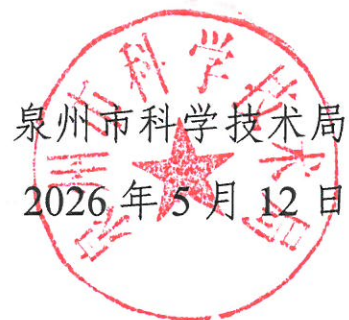
（六）开放理念交流合作。强化区域科技创新协作，加强与粤港澳大湾区、长三角、京津冀等创新高地科技合作，深化与台港澳地区、闽西南协同发展区科技交流合作，吸引优质成果和高端人才落地泉州。加强国际科技交流合作，积极参与“一带一路”科技创新行动计划。

再次感谢您们对泉州创新发展的关心和支持，希望您们继续对我们的工作提出宝贵的意见和建议。

领导署名：史思泉

联系人：黄奕冰

联系电话：0595-22579325



（此件主动公开）

抄送：市人大常委会代表工委、市人大常委会教科文卫工委；  
市政府督查室。